



> Retouradres Postbus 20701 2500 ES Den Haag

Aan de voorzitter en leden van de
COVM vliegbasis Volkel
t.a.v. de secretaris mw. T. Couwenberg

Evaluatie

Ministerie van Defensie

Plein 4
MPC 58 B
Postbus 20701
2500 ES Den Haag
Nederland
www.defensie.nl

T +31 (0)70 318 81 88
MDTN *06 501 88188

Datum
18 juli 2021

Onze referentie

Uw referentie

*Bij beantwoording datum,
onze referentie en onderwerp
vermelden.*

Op 1 november 2015 is het Luchthavenbesluit Volkel in werking getreden. Bijlage 7 van dat besluit bevat bepalingen voor een evaluatie van het luchthavenbesluit. Hieruit blijkt dat het inmiddels hoog tijd is om werk te maken van deze evaluatie. Defensie heeft hiervoor nu capaciteit, mede door de ondersteuning van de luchtvaart- en luchthavenexperts van ADECS.

ADECS heeft op verzoek van Defensie een plan van aanpak gemaakt voor de uitvoering van deze evaluatie. Dit plan van aanpak leg ik graag aan de COVM vliegbasis Volkel voor, omdat een evaluatie alleen kans van slagen heeft als alle betrokken partijen zich kunnen vinden in de aanpak.

Om op betrekkelijk korte termijn met de evaluatie te kunnen beginnen, verzoek ik de COVM met de behandeling van dit plan van aanpak niet te wachten tot de eerstvolgende reguliere vergadering, maar dit plan zo mogelijk te behandelen in een schriftelijke overlegronde. De wijze waarop die ronde wordt georganiseerd is uiteraard geheel aan de COVM zelf. De ingebrachte punten worden vervolgens meegenomen in de evaluatie.

Ik hoor graag uw reactie. Desgewenst zijn Defensie en ADECS uiteraard altijd bereid nadere informatie en toelichting te verschaffen.

Met vriendelijke groet,


Bert Kwast
Ministerie van Defensie

Ministerie van Defensie
T.a.v. de heer drs E. Kwast
Postbus 20701
2500 ES DEN HAAG

Den Haag, 19 juli 2021

Uw Kenmerk : Email 14 juli 2021
Ons kenmerk : def210707/pF/kd - 1.0
Contactpersoon : P. Frankena
Betreft : Aanpak evaluatie LHB vliegbasis Volkel

Adres:
WTC Den Haag
Toren C | 8^e etage
Prinses Beatrixlaan 542
2595 BM | Den Haag

+31 (0)85 00 711 00
info@airinfra.eu
www.airinfra.eu

KvK : 54629179
Btw : NL851378912B01
IBAN : NL12ABNA0604768184

Geachte heer Kwast,

Naar aanleiding van onze eerdere besprekingen doen wij u hierbij een voorstel voor de evaluatie van het Luchthavenbesluit Volkel toekomen. In de besprekingen hebben we een opzet voor deze evaluatie doorgenomen die in voorliggende offerte nader is uitgewerkt. Het betreft niet alleen de formele procesgang om te komen tot een Luchthavenbesluit (LHB), maar juist ook het betrekken in de evaluatie van die onderwerpen die relevant zijn voor de omgeving. Wij hebben getracht het voorstel zo goed mogelijk te laten aansluiten bij de informatie die wij tot onze beschikking hebben, maar zijn altijd bereid tot bijstelling indien nodig. Graag willen wij u erop wijzen dat wij als Adecs de kernwaarden kwaliteit, flexibiliteit en betrouwbaarheid voor wat betreft alle aspecten van ons werk nastreven en u ons te allen tijde daarop mag aanspreken.

Wat is de doelstelling?

Artikel 7.39¹ van de Wet milieubeheer bepaalt dat de milieugevolgen van een besluit ten behoeve waarvan een milieueffectrapport is opgesteld, geëvalueerd moeten worden. In het geval van de militaire vliegbasis Volkel is in 2002 een m.e.r.-procedure ingezet voor de vaststelling van een geluidszone. Uiteindelijk zijn op basis van het (verwachte) gebruik na de bezuinigingen in 2011 alternatieven opgesteld die in de in doorlopen m.e.r.-procedure zijn opgenomen. In 2014 is het milieueffectrapport (MER) ter visie gelegd en heeft de Commissie voor de m.e.r. advies uitgebracht. Naar aanleiding van dat advies is vervolgens een aanvulling op het MER uitgebracht.

De doelstelling van de evaluatie is:

De aangenomen invoergegevens en berekende milieueffecten uit het MER verifiëren en deze vergelijken met het daadwerkelijke gebruik. Daarnaast ligt de focus op de milieu-issues² die lokaal relevant zijn. In de evaluatie zal dus getoetst worden of de huidige begrenzingsvoldoen en of er milieueffecten zijn waarvoor het wenselijk is om aanvullende maatregelen te nemen.

Voorafgaand aan het evalueren en toetsen van de relevante milieu-issues zullen er gesprekken plaatsvinden met belanghebbenden, zoals het ministerie van Defensie, het Commando Luchtmacht, het Commando Luchtmacht, het Commando Luchtmacht

¹ Artikel 7.39 lid 1: *Het bevoegd gezag dat een plan heeft vastgesteld, onderzoekt de gevolgen die de uitvoering van dat plan heeft voor het milieu, wanneer de in het plan voorgenomen activiteit wordt ondernomen of nadat zij is ondernomen.*

² Met "milieu-issues" wordt in deze verwezen naar milieueffecten die veroorzaakt worden door de luchthaven en effect hebben op het milieu in de omgeving.

(CLSK) en leden van de Commissie Overleg en Voorlichting Milieu (COVM) voor luchthaven Volkel zoals provincie, gemeenten en/of omwonenden. In deze besprekingen kan door de betreffende partijen worden aangegeven welke milieu-issues zij relevant vinden om in de evaluatie op te nemen. Aan de opdrachtgever wordt na die besprekingen voorgelegd welke van de milieu-issues bij de inventarisaties naar voren zijn gekomen met een advies welke wij, vanuit onze expertise, zinvol achten om nader te toetsen in deze evaluatie. Het is uitdrukkelijk niet de bedoeling van de evaluatie om volledige studies naar milieueffecten te doen, echter wel om te beoordelen of de huidige bescherming voor de omgeving voldoende is, of dat er aanvullende maatregelen voor betere bescherming nodig zijn.

Wat is de aanpak?

Voor de aanpak van de evaluatie worden de volgende vijf stappen doorlopen:

1. *Inventarisatie van uitgangspunten, aannames en lokaal relevante issues (interviews)*
2. *Evaluatie proces (conform regelgeving)*
3. *Evaluatie resultaat aanpassingen/wijzigingen/issues*
4. *Voorstellen voor verbeteringen en aanbevelingen*
5. *Evalueren (conclusie)*



In onderstaande paragrafen een toelichting op elk van de stappen.

Stap 1: Inventarisatie

De inventarisatie is tweeledig. Enerzijds zal de informatie die gebruikt is voor het MER en de informatie van het huidige gebruik verzameld worden. Hiervoor zal o.a. overleg plaatsvinden met de opstellers van het MER (NLR/RHKDHV). Deze gesprekken hebben tot doel inzicht te krijgen in de aannames, uitgangspunten en toegepaste gegevens voor het opstellen van het MER. Anderzijds vindt er een inventarisatie plaats naar de lokaal relevante milieu-issues. Hiervoor zal, als aangegeven in de uitwerking van de doelstelling, gesproken worden met alle belanghebbenden waaronder overheden en omwonenden. In deze offerte is rekening gehouden met zes interviews. Adecs zal een overzicht van de milieu-issues en de behoeften voor de evaluatie opstellen en aan de opdrachtgever in een advies aangeven welke issues wij vanuit onze expertise relevant achten om in de evaluatie op te nemen.

Naast de interviews met de belanghebbenden doen wij een desk-studie waarbij relevante documenten zoals verslagen van de COVM, documenten met betrekking tot de natuur, stikstof en eventueel andere relevante documenten en informatie bestudeerd worden.

Stap 2: Evaluatie proces (conform regelgeving)

De evaluatie van het proces betreft een toetsing of het proces tot de huidige vergunningverlening overeenkomstig de regelgeving is verlopen. Hiervoor zal het proces worden geëvalueerd aan de hand van regelgeving, zoals het Besluit militaire luchthavens, Regeling burgerluchthavens en militaire luchthavens, echter ook de regeling met betrekking tot de berekening van de (geluids)belasting militaire luchthavens in Ke.

Deze werkzaamheden betreffen uitsluitend deskresearch. Op basis van onze kennis van de wetgeving en de rekenvoorschriften zal dit slechts een beperkte hoeveelheid tijd kosten. Het betreft geen juridische toetsing, maar een toetsing of het juiste proces is gevolgd.

Stap 3: Evaluatie van het resultaat

Dit deel van de evaluatie heeft betrekking op zowel hetgeen is opgenomen in het MER en het LHB als de relevante milieu-issues die in stap 1 zijn geïnventariseerd. Het betreft hier de inhoudelijke kwalitatieve toetsingen bijvoorbeeld op het gebied van geluid, externe veiligheid, natuur of effecten van vliegroutes e.d. Onderdeel van de toetsing is de vergelijking van het huidig gebruik met de voorgenomen activiteit. De toetsing van de verschillende relevante milieu-issues is vooraf lastig te omschrijven, omdat deze pas na stap 1 bekend zijn.

Hetgeen is opgenomen in het LHB, zoals de geluidszone met grenswaarden en het obstakelbeheersgebied, worden getoetst of deze voldoen aan de beoogde doelen en bescherming bieden voor de actuele situatie. Hierbij kan ook gekeken worden naar voortschrijdende inzichten op de verschillende terreinen, zoals nieuwe geluidsnormen en rekenmethoden, maar ook inzichten op een gebied als hinderbeleving.

Stap 4: Voorstellen voor verbeteringen en aanbevelingen

Als aangegeven is het doel te verifiëren of de omzetting correct is gedaan en de huidige voorzieningen voldoende bescherming geven voor de actuele situatie. Daarnaast wordt gekeken of er maatregelen nodig zijn om op bepaalde aspecten verbeteringen te realiseren.

Uit de toetsingen in stap 2 en 3 van de evaluatie zal blijken of de omzetting correct is uitgevoerd en of de bescherming voor de actuele situatie voldoende wordt geboden. Aangegeven zal worden of de aannames en resultaten reëel zijn of dat er aanvullende maatregelen nodig zijn. Ook op het gebied van de lokaal relevante milieu-issues zullen er aanbevelingen worden gedaan, of de huidige maatregelen voldoende zijn of dat er aanvullende maatregelen nodig lijken.

De stand van zaken van de evaluatie kan desgewenst in een COVM vergadering worden toegelicht. De uiteindelijke bevindingen uit de evaluatie worden in een rapportage vastgelegd en besproken met de opdrachtgever en indien gewenst ook aan andere betrokkenen gepresenteerd.

Wat is het resultaat?

Het resultaat bestaat uit een rapport met de bevindingen uit de evaluatie. Naast de rapportage zal er ook een overzicht worden gemaakt met de resultaten van de inventarisatie. Dit overzicht geeft niet alleen weer welke lokale issues er spelen, echter ook wie daar verantwoordelijk voor zijn, wie betrokken zijn en (globaal) welke maatregelen mogelijk zijn.

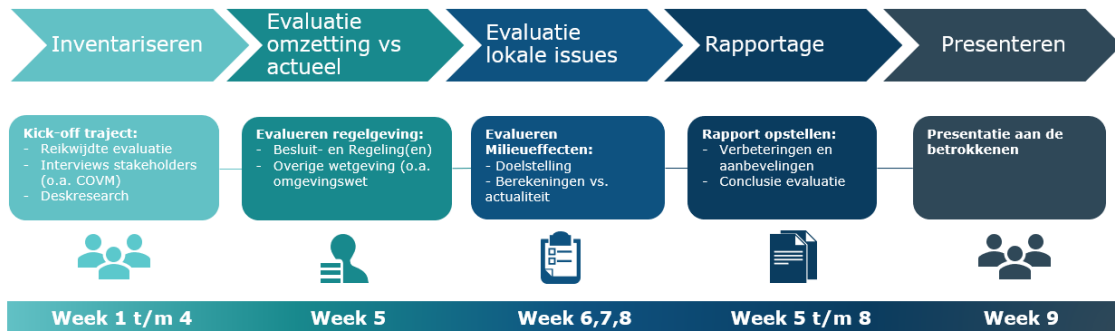
De rapportage bevat een algemene inleiding met de aanleiding en aanpak van de evaluatie. In de scope wordt het doel en de reikwijdte beschreven. De daadwerkelijke evaluaties worden in twee separate hoofdstukken ondergebracht, analoog aan de stappen 2 en 3. De afsluitende hoofdstukken geven conclusies en eventueel aanvullende maatregelen.

Bij de rapportage is rekening gehouden met twee conceptrondes, waarna de opmerkingen in het definitieve rapport worden verwerkt. Het rapport wordt zo opgezet dat het voor de doelgroep eenvoudig is te lezen, wij vragen de opdrachtgever hiervoor om suggesties. Het rapport wordt digitaal opgeleverd.

Indien gewenst kan ook een presentatie worden gemaakt van de evaluatie die aan belanghebbenden gepresenteerd kan worden. Het opzetten en geven van een dergelijke presentatie wordt optioneel in de offerte meegenomen.

Proces en planning

In figuur 1 is het proces en de planning (doorlooptijden) visueel gepresenteerd.



Figuur 1 Overzicht van de werkzaamheden.

De processtappen komen overeen met de eerder genoemde stappen aangevuld met de presentatie. In een kick-off meeting worden de stappen en communicatie met de opdrachtgever nader besproken. Ook wordt aangegeven op welke punten in het proces er afstemming zal plaatsvinden en hoe de opdrachtgever wordt betrokken in het proces. In voorgaande paragrafen zijn de werkzaamheden binnen elk van de processtappen nader omschreven.